

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БОЈНИК
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БОЈНИК



ПЛАН УПРАВЉАЊА РИЗИЦИМА ОД ПОВРЕДЕ
ПРИНЦИПА РОДНЕ РАВНОПРАВНОСТИ У
СКУПШТИНИ ОПШТИНЕ БОЈНИК ЗА 2025.
ГОДУНУ

На основу члана 19. Закона о родној равноправности („Службени гласник РС“ број 52/21), члана 2 Правилника о изради и спровођењу Плана управљања ризицима од повреде принципа родне равноправности (Сл. гласник РС“, бр. 67/22), члана 32 Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр. 129/07, 83/14-др. Закон, 101/16 – др. закон и 47/18 и 111/21-др закон), члан 40 Статута општине Бојник („Сл. гласник града Лесковца“, бр. 6/19), за потребе Скупштине општине Бојник, на седници одржаној 16.12.2024. године, Скупштина општине Бојник доноси

ПЛАН УПРАВЉАЊА РИЗИЦИМА ОД ПОВРЕДЕ ПРИНЦИПА РОДНЕ РАВНОПРАВНОСТИ У СКУПШТИНИ ОПШТИНЕ БОЈНИК ЗА 2025. ГОДИНУ

1. ОПШТИ ДЕО

1.1. Подаци о органу јавне власти

Назив органа јавне власти: Скупштина општине Бојник

Адреса седишта: Трг слободе 2-4, 16205 Бојник

Матични број: 07179120

ПИБ: 100371818

Конституисање: Скупштина општине Бојник је, у актуелном сазиву, конституисана 01. фебруара 2024. године.

Подаци о руководиоцу органа јавне власти:

Функција: Председник Скупштине општине Бојник

Име и презиме: Младен Ђорђевић

Број телефона: 016/ 31-50-204, локал 114

e-mail: predsednikso@bojnik.ls.gov.rs

1.2. Надлежности органа јавне власти

Скупштина општине је највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, Законом и статутом.

Скупштину општине чине одборници које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем, у складу са законом и статутом општине, на мандатни период од 4 (четири) године.

Седнице Скупштине општине су јавне.

Скупштина општине може одлучити да седница скупштине не буде јавна из разлога безбедности и других разлога утврђених законом.

Седницу скупштине општине сазива председник скупштине, по потреби, а најмање једном у три месеца.

Скупштина општине оснива стална, посебна стална и повремена радна тела за разматрање питања из њене надлежности. Радна тела дају мишљење на предлоге прописа и одлука које доноси скупштина општине и обављају друге послове утврђене статутом општине. Број радних тела, избор, права и дужности председника и чланова радних тела утврђују се Статутом општине и Пословником скупштине општине.

Скупштина општине има председника, заменика председника и секретара.

Скупштина општине Бојник, у складу са Статутом општине Бојник, има 27 одборника.

Начин припреме, вођење и рад седнице скупштине општине и друга питања везана за рад скупштине уређују се њеним Пословником.

Скупштина општине, у складу са законом:

- 1) доноси Статут општине и пословник Скупштине општине;
- 2) доноси буџет и усваја завршни рачун буџета;
- 3) утврђује стопе изворних прихода Општине, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такса и накнада;
- 4) доноси план развоја Општине, планске документе јавних политика, средњорочне планове и друге планске документе, у складу са законом;
- 5) доноси просторни и урбанистички план Општине;
- 6) доноси прописе и друге опште акте из надлежности општине;
- 7) бира и разрешава локалног омбудсмана;
- 8) расписује општински референдум и референдум на делу територије Општине, изјашњава се о предлозима садржаним у грађанској иницијативи и утврђује предлог одлуке о самодоприносу;
- 9) образује и уређује организацију и рад организација и служби за потребе Општине;
- 10) оснива јавна предузећа и друштва капитала за обављање делатности од општег интереса у складу са законом и овим статутом, даје сагласност на законом одређене опште и друге правне акте и радње јавног предузећа, односно друштва капитала, ради заштите општег интереса;
- 11) оснива установе и организације у области предшколског образовања и васпитања, основног образовања, културе, социјалне заштите, примарне здравствене заштите, физичке културе, спорта, деце заштите и туризма, прати и обезбеђује њихово функционисање;
- 12) именује и разрешава надзорни одбор и директора јавног предузећа чији је оснивач, даје сагласност на статут јавног предузећа и врши друга права оснивача у складу са законом и оснивачким актом;
- 13) именује и разрешава управни одбор, надзорни одбор и директора установе, организације и службе чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте у складу са законом;
- 14) бира и разрешава председника Скупштине и заменика председника Скупштине;
- 15) поставља и разрешава секретара и заменика секретара Скупштине;
- 16) бира и разрешава председника Општине и, на предлог председника Општине, бира заменика председника Општине и чланове Општинског већа;
- 17) именује изборну комисију за спровођење избора за одборнике скупштине општине, у складу са законом;
- 18) именује и разрешава главног урбанисту;
- 19) усваја Кадровски план;
- 20) уређује услове и начин обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности, оснива јавна предузећа за обављање комуналне делатности, односно поверава обављање тих делатности друштву капитала или предузетнику, прописује опште услове одржавања комуналног реда и мере за њихово спровођење;
- 21) доноси годишње и средњорочне програме уређивања грађевинског земљишта; одлучује о отуђењу грађевинског земљишта у складу са законом и прописом Општине;
- 22) доноси локалну стамбену стратегију у складу са Националном стамбеном стратегијом, акциони план за њено спровођење и програме стамбене подршке, може основати јавну стамбену агенцију у складу са законом, као и правно лице за обављање послова од јавног интереса у области становања;
- 23) уређује коришћење пословног простора који је у јавној својини Општине, уређује висину закупнине пословног простора и врши друге послове у вези са коришћењем пословног простора, у складу са законом и другим актима Општине;
- 24) уређује критеријуме и поступак давања станова у закуп и њихове куповине;

- 25) прописује висину закупнине за коришћење стамбених зграда, станова и гаража у јавној својини Општине;
- 26) ближе уређује коришћење, одржавање и управљање стварима у јавној својини Општине;
- 27) уређује начин коришћења превозних средстава у јавној својини Општине;
- 28) уређује ближе услове за обављање такси превоза путника;
- 29) доноси програме коришћења и заштите природних вредности и програме заштите животне средине, односно локалне акционе и санационе планове, у складу са стратешким документима и интересима и специфичностима Општине и утврђује посебну накнаду за заштиту и унапређење животне средине;
- 30) доноси годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, утврђује противерозивне мере и њихово спровођење, одлучује о привођењу пашњака другој култури;
- 31) доноси програм развоја туризма у складу са Стратегијом; утврђује висину боравишне таксе на територији Општине;
- 32) доноси локални акциони план за борбу против корупције на нивоу Општине и образује стално радно тело за праћење спровођења локалног акционог плана;
- 33) доноси програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака, уређује држање и заштиту домаћих животиња и кућних љубимаца, у складу са законом;
- 34) доноси оперативни план за воде II реда, одређује место и начин коришћења воде за рекреацију, укључујући и купање;
- 35) доноси акциони план за спровођење Националне стратегије за младе на територији Општине, оснива канцеларију за младе;
- 36) доноси програм и план енергетске ефикасности;
- 37) одлучује о прибављању и отуђењу непокретности у јавној својини Општине, заснивању хипотеке на непокретностима у јавној својини Општине, као и о преносу права својине на другог носиоца права јавне својине;
- 38) одлучује о улагању ствари у јавној својини Општине и права у капитал јавног предузећа и друштва капитала чији је оснивач, у складу са законом;
- 39) одлучује о преносу права коришћења на стварима у својини Општине, установама, јавним агенцијама и другим организацијама чији је оснивач Општина;
- 40) одлучује о давању концесије када су јавна тела и предмет концесије у надлежности Општине, даје сагласност на концесиони акт;
- 41) даје сагласност и усваја предлог пројекта јавно-приватног партнерства, даје сагласност на нацрт јавног уговора у пројекту јавно-приватног партнерства и даје овлашћење председнику Општине да потпише јавни уговор у име Општине;
- 42) образује Штаб за ванредне ситуације, доноси план и програм развоја система заштите и спасавања;
- 43) доноси План одбране Општине који је саставни део Плана одбране Републике Србије, усклађује припреме за одбрану правних лица у делатностима из надлежности Општине са Планом одбране Републике Србије, доноси одлуку о организовању и функционисању цивилне заштите опште намене;
- 44) образује робне резерве и утврђује њихов обим и структуру;
- 45) утврђује општинске таксе и друге локалне приходе који Општини припадају по закону;
- 46) утврђује висину доприноса за уређивање грађевинског земљишта;
- 47) утврђује накнаду за комуналне услуге и даје сагласност на одлуку о промени цена комуналних услуга, у складу са законом;
- 48) утврђује критеријуме и поступак за регресирање трошкова боравка у предшколској установи за децу из материјално угрожених породица;
- 49) доноси акт о јавном задуживању Општине, у складу са законом којим се уређује јавни дуг;
- 50) прописује радно време угоститељских, трговинских и занатских објеката;
- 51) даје мишљење о републичком, покрајинском и регионалном просторном плану;

- 52) оснива стална и повремена радна тела за разматрање питања из њене надлежности, која су утврђена Пословником Скупштине;
 - 53) подноси иницијативу за покретање поступка оснивања, укидања или промене територије Општине;
 - 54) предлаже Влади Републике Србије утврђивање јавног интереса за експропријацију у корист Општине;
 - 55) даје мишљење о законима којима се уређују питања од интереса за локалну самоуправу;
 - 56) разматра извештај о раду и даје сагласност на програм рада корисника буџета;
 - 57) одлучује о сарадњи и удруживању са градовима и општинама, удружењима, хуманитарним и другим организацијама;
 - 58) информисе јавност о свом раду;
 - 59) покреће поступак за оцену уставности и законитости закона или другог општег акта Републике Србије којим се повређује право на локалну самоуправу;
 - 60) организује службу правне помоћи грађанима;
 - 61) уређује организацију и рад мировних већа;
 - 62) утврђује празник Општине;
 - 63) даје сагласност на употребу имена, грба и другог обележја Општине;
 - 64) уређује поступак, услове и критеријуме за додељивање јавних признања и почасних звања које додељује Општина и одлучује о додели јавних признања и почасних звања;
 - 65) одлучује о називима улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места;
 - 66) разматра и усваја годишње извештаје о раду јавних предузећа, установа и других јавних служби чији је оснивач или већински власник општина;
 - 67) разматра извештаје Савета за међунационалне односе
 - 68) разматра извештај о раду локалног омбудсмана,
 - 69) разматра годишњи извештај главног урбанисте о стању у простору;
 - 70) усваја Етички кодекс понашања функционера (у даљем тексту: Етички кодекс);
 - 71) доноси мере и усваја препоруке за унапређење људских и мањинских права;
 - 72) обавља и друге послове утврђене законом и овим статутом.
- Скупштина општине одлучује ако седници присуствује већина од укупног броја одборника. Одлуке се доносе већином гласова присутних одборника, уколико законом или статутом није друкчије одређено.

1.3. Представљеност полова у Скупштини општине Бојник

Скупштина општине има 27 одборника/ца. На конститутивној седници Скупштине општине Бојник, одржаној дана 01.02.2024. године, потврђени су мандати свих 27 одборника/ца, изабрани су председник и заменик председника скупштине и постављена је секретарка скупштине.

Председник скупштине општине	Заменик председника скупштине општине	Секретарка скупштине општине
М	М	Ж

У овом делу Плана дат је табеларни приказ одборничке структуре Скупштине општине Бојник збирно, према полу, и према годинама старости.

1.3.1. Табела 1

Одборници/е скупштине општине Бојник – структура према полу		
мушкарци	жене	укупно
16	11	27

1.3.2. Табела 2

Одборници/е скупштине општине Бојник – према годинама старости											
18-30		31-40		41-50		51-60		Више од 60		Укупно	
М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
0	2	5	4	2	4	6	1	3	0	16	11
2		9		6		7		3		27	

2. ОБЛАСТИ И ПРОЦЕСИ КОЈИ СУ РИЗИЧНИ ЗА ПОВРЕДУ ПРИНЦИПА РОДНЕ РАВНОПРАВНОСТИ

У овом делу Плана представљене су области и радни процеси који су изложени ризику за повреду принципа родне равноправности као и процена и мерење ризика од повреде принципа родне равноправности.

Идентификована су два ризика и то: 1) представљеност оба пола у раду скупштине јединице локалне самоуправе и 2) доношење општих и појединачних аката.

1) У Скупштини општине Бојник обезбеђено је учеше оба пола у раду скупштине јединице локалне самоуправе те када је реч о представљености полова у скупштини јединице локалне самоуправе вероватноћа настајања ризика за повреду принципа родне равноправности је занемарљива, а последице ризика су минималне.

2) У оквиру својих надлежности скупштина јединице локалне самоуправе, у складу са законом, доноси опште и појединачне акте. Због значаја општих аката, доносиоци тих аката се требају едуковати у области родне равноправности.

У Скупштини општине Бојник, акте које разматра скупштина, претходно разматра Комисија за родну равноправност, која даје мишљење о уродњености акта и постојању или непостојању елемената дидкриминације. Због тога, у радном процесу доношења аката вероватноћа настајања ризика за повреду принципа родне равноправности је занемарљива, а последице ризика су минималне.

Због значаја принципа родне равноправности корисно је едуковати све учеснике у процесу доношења аката о том принципу и могућностима његове повреде.

У претходном периоду, у Скупштини општине Бојник није било узнемиравања, полног узнемиравања, посредне или непосредне дискриминације, као ни судских спорова из ове области.

3. ПРЕВЕНТИВНЕ МЕРЕ КОЈИМА СЕ СПРЕЧАВАЈУ РИЗИЦИ И РОКОВИ ЗА ЊИХОВО ПРЕДУЗИМАЊЕ

Овим Планом управљања ризицима од повреде принципа родне равноправности у Скупштини општине Бојник, предвиђене су мере, пре свега са циљем унапређења до потпуне примене принципа родне равноправности.

Мере за остваривање и унапређење родне равноправности се, према критеријуму општости, могу разврстати у опште мере и посебне мере.

Опште мере за остваривање и унапређивање родне равноправности јесу законом прописане мере којима се у одређеној области забрањује дискриминација на основу пола, односно рода, или налаже одговарајуће поступање ради остваривања родне равноправности.

Посебне мере за остваривање и унапређивање родне равноправности су активности, мере, критеријуми и праксе у складу са начелом једнаких могућности којима се обезбеђује равноправно учешће и заступљеност жена и мушкараца, код субјекта примене мера. Ове мере примењују се све док се не постигне циљ ради кога су предвиђене.

Скупштина општине Бојник нема осетно неуравнотежену заступљеност полова у пленуму као ни у радним телима, па тако ове мере нису потребне за унапређење принципа родне равноправности.

Овим Планом управљања ризицима од повреде принципа родне равноправности у Скупштини општине Бојник предвиђена је следећа посебна мера:

ПОХАЂАЊЕ ОБУКА, СЕМИНАРА И КОНФЕРЕНЦИЈА ЗА ОДБОРНИКЕ/ЦЕ И ЧЛАНОВЕ/ЦЕ РАДНИХ ТЕЛА СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ БОЈНИК, У ВЕЗИ СА РОДНОМ РАВНОПРАВНОШЋУ

Разлог и циљ за увођење мере:

Стицање нових знања о принципу родне равноправности, као и вештина за примену принципа родне равноправности у раду Скупштини општине Бојник.

Време за увођење мере:

Континуирано.

Начин спровођења и контроле спровођења мере:

Примена нових знања и вештина стечених на обукама, семинарима и конференцијама у раду скупштине и њених радних тела.

Престанак спровођења мере:

Мера „Похађање обука, семинара и конференција за одборнике и чланове радних тела Скупштине општине Бојник, у вези са родном равноправношћу“ је трајна и спроводи се континуарно.

4. ПОДАЦИ О ЛИЦИМА ОДГОВОРНИМ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ МЕРА ИЗ ПЛАНА УПРАВЉАЊА РИЗИЦИМА

У складу са чланом 2. Правилника о изради и спровођењу Плана управљања ризицима од повреде принципа родне равноправности (Сл. Гласник РС“, бр. 67/22), за доношење, спровођење и извештавање о спровођењу плана управљања ризицима договоран је руководиоца обвезника доношења плана управљања ризицима.

Подаци о одговорним лицима:

Функција: Председник Скупштине општине Бојник
Име и презиме: Младен Ђорђевић
Број телефона: 016/ 31-50-204, локал 114
e-mail: predsednikso@bojnik.ls.gov.rs

Функција: Заменик председника Скупштине општине Бојник
Име и презиме: Далибор Љубеновић
Број телефона: 016/ 31-50-204, локал 113
e-mail: zemenikso@bojnik.ls.gov.rs

5. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Родна равноправност подразумева једнака права, одговорности и могућности, равномерно учешће и уравнотежену заступљеност жена и мушкараца у свим областима друштвеног живота, једнаке могућности за остваривање права и слобода, коришћење личних знања и способности за лични развој и развој друштва, једнаке могућности и права у приступу робама и услугама, као и остваривање једнаке користи од резултата рада, уз уважавање биолошких, друштвених и културолошки формираних разлика између мушкараца и жена и различитих интереса, потреба и приоритета жена и мушкараца приликом доношења јавних и других политика и одлучивања о правима, обавезама и на закону заснованим одредбама, као и уставним одредбама.

Национални правни оквир на коме се заснива родна равноправност:

Устав Републике Србије
Закон о родној равноправности („Службени гласник РС“ број 52/21);
Закон о забрани дискриминације („Службени гласник РС“ број 22/09 и 52/21);
Закон о спречавању насиља у породици („Службени гласник РС“ број 94/16);

Међународни правни оквир на коме се заснива родна равноправност:

Универзална декларација о људским правима
Европска повеља о људским правима
Међународни пакт о грађанским и политичким правима
Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима
Конвенција о спречавању свих облика дискриминације жена
Резолуција СБУН – жене мир и безбедност
Пекиншка декларација и Платформа за акцију
Директива Савета Европе 78/2000 о дискриминацији
Европска конвенција за заштиту људских права и основних слобода и пратећи протоколи;

Број: 003439341 2024 04492 001 000 000 001
У Бојнику, Д а т у м: 16.12.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БОЈНИК

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ
ОПШТИНЕ БОЈНИК
Младен Ђорђевић